



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

Katsaus kansalliseen TKI-politiikkaan: Tutkimus- ja innovaationeuvoston ajankohtaiset

Jussi Alho ja Antti Pelkonen

Tutkimus- ja innovaationeuvoston sihteeristö

Tutkimuspalvelupäivät 2025, 22.8.2025

Tutkimus- ja innovaationeuvosto



Kuva: Samuli Heliste

Hallituksen neuvoa-antava toimielin.

Toimii hyvinvointia, sivistystä, sekä taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestävää kasvua ja kilpailukykyä tukevan tutkimus- ja innovaatiopolitiikan kehittämistä varten.

Kokoontuu kahdessa eri kokoonpanossa, ministereiden kanssa ja ilman.

Muita neuvostoon liittyviä toimielimiä:

- Parlamentaarinen TKI-seurantaryhmä
- Valtioneuvoston TKI-politiikkaverkosto

Neuvoston kokoonpano



pääministeri **Petteri Orpo**, puheenjohtaja
valtiovarainministeri **Riikka Purra**
tiede- ja kulttuuriministeri **Mari-Leena Talvitie**, 1.
varapuheenjohtaja
elinkeinoministeri **Sakari Puisto**
opetusministeri **Anders Adlercreutz**
maa- ja metsätalousministeri **Sari Essayah**
johtaja **Riikka Heikinheimo**, Elinkeinoelämän
keskusliitto
managing partner **Inka Mero**, Voima Ventures
akateemikko, professori **Markku Kulmala**, Helsingin
yliopisto
rehtori **Sari Lindblom**, Helsingin yliopisto, 2.
varapuheenjohtaja
rehtori **Vesa Taatila**, Turun ammattikorkeakoulu

pääjohtaja **Johanna Buchert**, Luonnonvarakeskus
toimitusjohtaja **Kai Öistämö**, Vaisala, 3.
varapuheenjohtaja

Pysyvät asiantuntijat:

alivaltiosihteeri **Timo Lankinen**, valtioneuvoston
kanslia

strategia- ja tutkimusjohtaja **Olli Kärkkäinen**,
valtiovarainministeriö

ylijohtaja **Sirkku Linna**, opetus- ja kulttuuriministeriö

osastopäällikkö **Juhapekka Ristola**, työ- ja
elinkeinoministeriö

pääjohtaja **Paula Eerola**, Suomen Akatemia

pääjohtaja **Lassi Noponen**, Business Finland

Päätoiminen sihteeristö VNK:sta, TEM:stä ja OKM:stä

Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

Parlamentaarinen TKI-seurantaryhmä

- Seuraa kansallisen TKI-tavoitteen saavuttamista.
- Seuraa ja tukee valtion T&K-toiminnan rahoituksen käytön monivuotisen suunnitelman toimeenpanoa.
- Jäsenet kaikista eduskuntavaalien perusteella muodostetuista eduskuntaryhmistä. Puheenjohtajana kansanedustaja Henrik Vuornos.
- Pysyvät asiantuntijat valtioneuvoston kansliasta, valtiovarainministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä sekä työ- ja elinkeinoministeriöstä.

Tutkimus- ja innovaatiopolitiikan toimintaympäristö

- Tuottavuus- ja talouskasvun puute
- Julkisen talouden tilanne
- T&K-intensiteetti ja 4 %:n tavoite
- Osaajat
- Muut yhteiskunnalliset haasteet, mm.:
 - Väestörakenteen muutos, ikääntyminen
 - Ilmastonmuutos, luontokato, saastuminen
 - Teknologia- ja digitalisaatiokehitys
- Geopoliittinen tilanne, turvallisuustilanteen muutos, strateginen kilpailu

T&K-rahoituksen näkymät

Jussi Alho, tutkimus- ja
innovaationeuvoston sihteeristö



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

—
Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

Parlamentaariset linjaukset

- Viime vaalikaudella työskennelleet **kaksi parlamentaarista TKI-työryhmää** linjasivat TKI-järjestelmän ja T&K-rahoituksen kehittämisestä.
- Toimeenpano:
 - **T&K-rahoituslaki** tuli voimaan 1.1.2023 (laki valtion tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoituksesta vuosina 2024–2030).
 - **Laki T&K-toiminnan verokannustimesta** voimaan 1.1.2023.

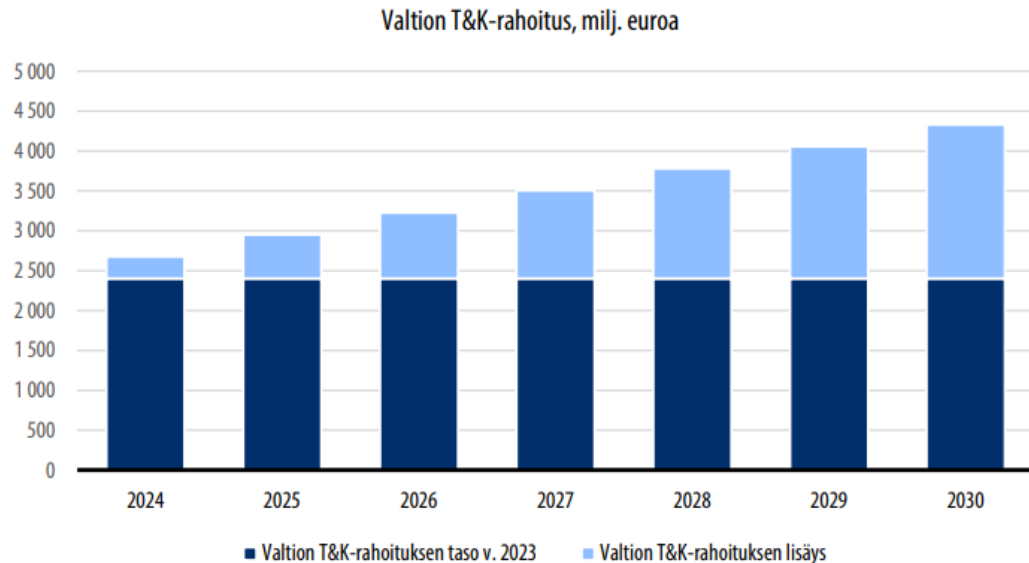


Kuvan lähde:
[Valtion T&K-rahoituksen käytön monivuotinen suunnitelma](#)

Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

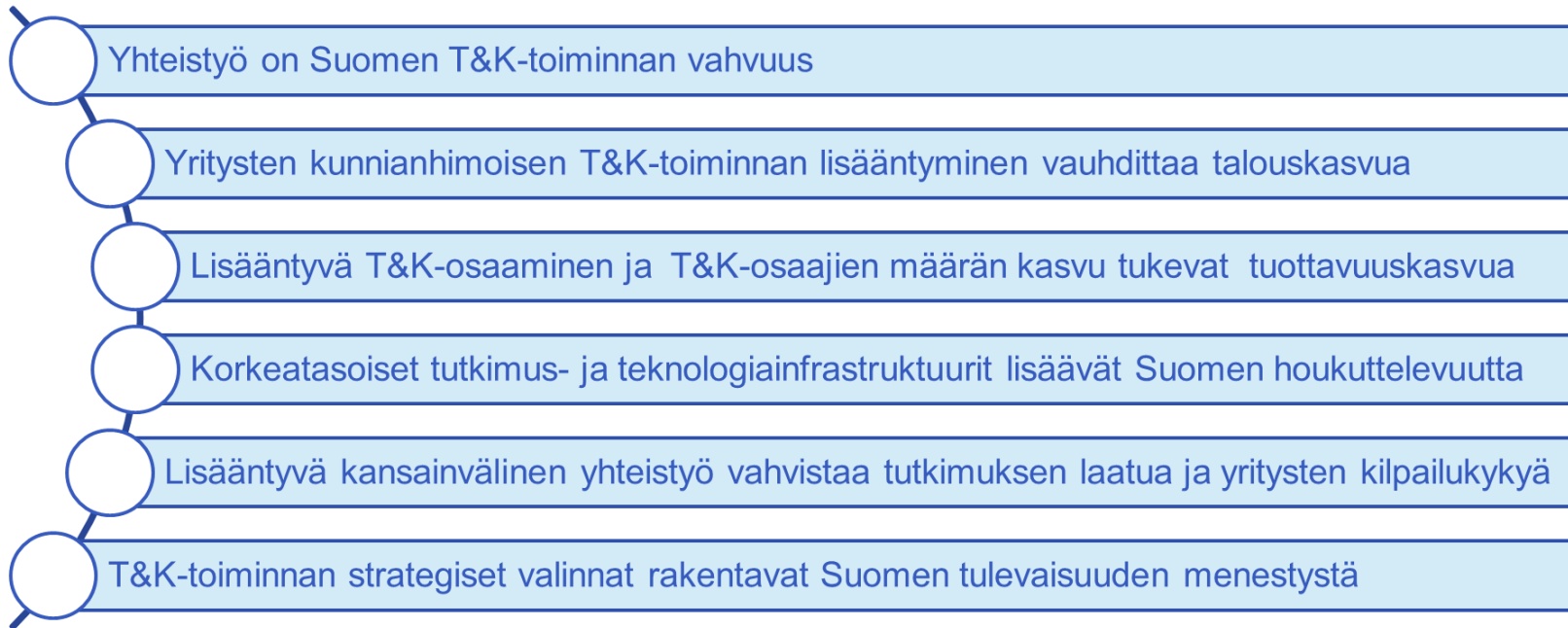
Valtion T&K-rahoitusta koskeva laki

- Valtion T&K-rahoitusta kasvatetaan siten, että sen määrä vuonna 2030 on 1,2 % suhteessa BKT:hen.
- Yritysten odotetaan lisäävän omia T&K-panoksiaan niin, että yksityisten T&K-menojen osuus vähintään 2/3.
- Valtioneuvosto hyväksyy kerran vaalikaudessa T&K-toiminnan rahoituksen käyttöä koskevan suunnitelman.
- Suunnitelmassa esitetään TKI-järjestelmän nykytila ja järjestelmää koskevat tavoitteet sekä T&K-toiminnan rahoituksen päälinjaukset.
- Valtioneuvosto seuraa julkisten ja yksityisten T&K-toiminnan menojen kehitystä.



Lähde: [Parlamentaarisen TKI-työryhmän 2022 loppuraportti](#)

Valtion T&K-toiminnan rahoituksen käytön monivuotinen suunnitelma 6/2024



Linkki suunnitelmaan: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-858-1>

Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

Tähän mennessä päätettyjä T&K-lisärahoituksen kohteita

Pysyviä kohdennuksia:

- Business Finlandin myöntövaltuus
- Suomen Akatemian myöntövaltuus
- Korkeakoulujen T&K-toiminta
- EU-hankkeiden kansallinen vastinrahoitus T&K-toimintaan
- Valtion tutkimusrahoitus yliopistotaseeseen terveyden tutkimukseen
- CSC, suurteholaskenta

Määräaikaisia kohdennuksia:

- Tohtorikoulutuspilotti
- LUMI AI
- VTT:n tutkimusinfrastruktuuri
- Tutkimuslaitosten post doc -ohjelma
- GTK MinTec, tutkimusinfrastruktuuri
- Elinvoimakeskukset, pk-yritysten T&K-toiminnan vahvistaminen

Lisäksi muita pienempiä pysyviä ja määräaikaisia kohdennuksia.

TIN:n syksyn agenda

- **TKI-politiikan ja -toiminnan strategiset valinnat**
 - Neuvoston valmisteleva kokoonpano teki esityksen kansallisiksi TKI-politiikan ja -toiminnan strategisiksi valinnoiksi maaliskuussa. Tämän jälkeen käytiin poliittisella tasolla keskustelua valinnoista ja erityisesti niiden toimeenpanosta. Valmistelua jatketaan esityksen pohjalta.
 - Valmistelussa tarkastellaan valintojen toimeenpanon mallia. Toimeenpanossa huomioidaan osaaaja-, kasvu- ja tuottavuusnäkökulmat.
 - Tavoitteena on, että neuvosto päättää valintakokonaisuudesta ja sen toimeenpanosta syksyllä.
- **T&K-rahoituksen käytön ja vaikuttavuuden seuranta- ja arviointi**
 - Ensimmäinen seurantaraportti valtion T&K-rahoituksen käytöstä valmistellaan syksyllä 2025.

T&K-rahoituksen ja sen vaikuttavuuden seuranta ja arviointi

Antti Pelkonen, tutkimus- ja
innovaationeuvoston sihteeristö



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

—
Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet

Valtion T&K-rahoituksen seuranta ja arviointi

- Seurantaa ja arviointi toteutetaan TIN-sihteeristön laatimaan seuranta- ja arviointisuunnitelmaan pohjautuen. Tutkimus- ja innovaationeuvosto hyväksyi suunnitelman 6/2025 ja se [julkaistiin 8/2025](#).
- Suunnitelman valmistelussa tehtiin laajasti yhteistyötä ministeriöiden, tiedeyhteisön ja TKI-kentän keskeisten toimijoiden kanssa. Myös parlamentaarinen TKI-seurantaryhmä käsitteli suunnitelman luonnosta.
- TIN-sihteeristö laatii seuranta- ja arviointiraportin vuosittain suunnitelmaan nojautuen. Ensimmäinen raportti valmistellaan syksyn 2025 aikana.
- TKI-toiminnan ja -politiikan strategisten valintojen seuranta ja arviointi liitetään suunnitelmaan, kun valinnat on tehty.

Seurannan lähtökohta ja tavoitteet

- Seurannan lähtökohtana ovat valtion T&K-rahoitukselle asetetut vaikuttavuustavoitteet: kestävä talouskasvu, tuottavuuden parantuminen, kilpailukyky, osaamisen vahvistuminen, ratkaisujen tuottaminen yhteiskunnallisiin haasteisiin.
- Seurannan tavoitteena on tuottaa kokonaiskuvaa ja ajantasaista tilannetietoa T&K-rahoituksen kohdentamisesta, tuloksista, vaikutuksista ja vaikuttavuudesta päätöksentekijöiden ja koko TKI-järjestelmän toimijoiden käyttöön.
- Seurannassa hyödynnetään laaja-alaisesti sekä määrällistä että laadullista tietoa.
- Seuranta- ja arviointitieto toimii TKI-järjestelmän johtamisen työvälineenä.
- Seurannassa tarkastellaan
 - sekä T&K-rahoituslain mukaista lisärahoitusta että valtion koko T&K-rahoitusta.
 - tuloksia ja vaikuttavuutta laaja-alaisesti ottaen huomioon myös mm. innovaatiovaikutukset.

Vaikuttavuusmalli

- Seurannassa sovellettavan vaikuttavuusmallin lähtökohtana ovat T&K-rahoituksen monivuotisen suunnitelman viisi päälinjausta.
- Seurantaindikaattorit sovitetaan vaikuttavuusmalliin (ks. dia 17).



Kuvan lähde:
[Valtion T&K-rahoituksen käytön ja vaikuttavuuden seuranta- ja arviointisuunnitelma](#)

innovaationeuvosto
 och innovationsrådet

Seurannan osakokonaisuudet



- Osio 1. T&K-rahoituksen monivuotisen suunnitelman toimeenpanon seuranta ja seurantamittarit
 - Seurantamittarit: i) pääindikaattorit, ii) laaja mittaristo, iii) ennakoivat indikaattorit
- Osio 2. T&K-lisärahoituksen kohdentuminen ja vaikuttavuuden arviointi
- Osio 3. Valtion T&K-rahoituksen seuranta ja vaikuttavuus



Seurantaindikaattorit

• Pääindikaattorit:

1. Työn tuottavuuden kasvu
2. Korkean teknologian vienti
3. Suomen Akatemian akatemiahankehauissa korkeimman arvosanan saaneet hakemukset
4. T&K-henkilöstö (T&K-työvuodet)
5. Innovaatioyhteistyötä korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten kanssa tekevien yritysten osuus innovaatiotoimintaa tekevista yrityksistä
6. Horisontti Eurooppa -ohjelman kautta kotiutettu rahoitus
7. T&K-intensiteetti (T&K-menot/BKT)
8. Yritysten T&K-menot (€) ja T&K-intensiteetti (yritysten T&K-menot/BKT)

• Koko mittaristo



Kuvan lähde:
[Valtion T&K-rahoituksen käytön ja vaikuttavuuden seuranta- ja arviointisuunnitelma](#)

innovaationeuvosto
och innovationsrådet

Suunnitelmasta ensimmäiseen raporttiin

- Ensimmäinen raportti loppuvuonna 2025
 - Tavoitteena luoda kokonaiskuva ja johtopäätökset T&K-rahoituksen näkymästä ja mahdollistaa hyvin informoidut jatkotoimet.
 - Fokusoidaan priorisoituihin asiakokonaisuuksiin.
 - Raportti ei ole lakisääteinen syksyn 2026 tarkastuspiste.
- T&K-toimintaan, -rahoitukseen ja -politiikkaan kohdistuvaa vaikuttavuustutkimusta on tarpeen vahvistaa. Parhaillaan selvitetään mahdollisuuksia käynnistää monitieteinen T&K-toiminnan rahoituksen vaikuttavuustutkimuksen ohjelma.

Ensimmäisen seurantaraportin sisällys, alustavasti

- 1. Johdanto**
- 2. TKI-toimintaympäristön tilannekuva**
- 3. Neljän prosentin T&K-tavoite: toteutumisen kriittiset edellytystekijät**
 - 3.1. 4%:n T&K-tavoite
 - 3.2 Yksityisten T&K-panosten kehittyminen
 - 3.3 T&K-osaajat ja osaajatarve
- 4. T&K-rahoituksen käyttö**
 - 4.1 T&K-lisärahoituksen kohdentuminen ja käyttö
 - 4.2 T&K-verokannustimien käyttö
- 5. Panoksista vaikutuksiin – Julkisen T&K-rahoituksen vaikuttavuus**
 - 6.1 Systemimallinnus
 - 6.2 Seurantamittarit
- 6. Johtopäätökset**

Kiitos, ollaan yhteydessä!

Tutkimus- ja innovaationeuvoston
sihteeristö:

Johanna Moisio

Jussi Alho

Antti Pelkonen

TIN:n verkkosivut: vn.fi/tin



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

—
Tutkimus- ja innovaationeuvosto
Forsknings- och innovationsrådet